

**ТЕМА: « Противодействие коррупции, предупреждение и профилактика
взяточничества и мелкого взяточничества»**

Противодействие коррупции — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Коррупция как социальное явление достаточно многолика и многогранна. Проявляется коррупция в совершении следующих преступлений:

- коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- дисциплинарных правонарушений, т.е. использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
- запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

Более подробно стоит рассмотреть уголовно-наказуемые коррупционные деяния.

К коррупционным деяниям относятся следующие преступления:

- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации);
- превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ);
- получение взятки (статья 290 УК РФ)
- дача взятки (статья 291 УК РФ), а именно статья 291 ч.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве и статья 291ч ч.2 УК РФ (мелкое взяточничество));
- злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ);
- коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ), а также иные деяния, попадающие под понятие "коррупция", указанное выше.

Основным коррупционным деянием является взятка.

Взятка - это не только деньги, но и другие материальные и нематериальные ценности. Услуги, льготы, социальные выгоды - так называемый "блат", - полученные за осуществление или неосуществление должностным лицом своих полномочий, также относятся к взяткам.

Взяткой признается передача и получение материальных ценностей, как за общее покровительство, так и за попустительство по службе. К общему покровительству по службе могут быть отнесены, в частности, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением других действий, не вызываемых необходимостью. К попустительству по службе следует относить, например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, недобросовестное реагирование на его неправомерные действия.

Злоупотребление - это использование коррупционером своего служебного положения вопреки интересам службы (организации) либо явно выходящие за пределы его полномочий, если такие действия (бездействие) совершены им из корыстной или иной личной заинтересованности и влекут существенное нарушение прав и законных интересов общества.

Должностное лицо или лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, в таких случаях действует в пределах своих полномочий по формальным основаниям либо выходит за пределы имеющихся у него полномочий. Это часто происходит вопреки интересам службы и организации.

Коммерческий подкуп является схожим по своим признакам с составом таких преступлений, как дача взятки и получение взятки, который также включен в понятие "коррупция". Различие этих преступлений заключается в том, что при коммерческом подкупе получение материальных ценностей, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера за

совершение действий (бездействия) в интересах дающего (оказывающего), осуществляется лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Также, как и за взяточничество, за коммерческий подкуп Уголовный кодексом Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность, лица подкупаемого, так и лица подкупающего.

За совершение коррупционных правонарушений граждане несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рассмотрим вопросы уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до 15 лет, как за получение взятки, так и за дачу взятки. То есть, перед законом отвечает не только лицо, которое получает взятку, но и то лицо, которое взятку дает, или от чьего имени взятка передается взяткополучателю. В случае, если взятка передается через посредника, то он также подлежит уголовной ответственности за пособничество в даче взятки.

Понятие взяточничества охватывает два вида преступлений: получение взятки (статья 290 УК РФ) и дача взятки (статья 291 УК РФ). Близки к ним такие уголовно наказуемые деяния, как коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ) и провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304 УК РФ).

Состав преступления (взяточничества) будет иметь место независимо от того, когда была принята взятка - до или после выполнения соответствующих действий, а также независимо от того, имелась ли предварительная договоренность между взяткодателем и взяткополучателем.

Дача взятки при отсутствии обстоятельств, отягчающих ответственность, наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового.

При наличии обстоятельств, отягчающих ответственность (дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействия) в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой), дача взятки наказывается штрафом в

размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

Дача взятки может осуществляться с помощью посредника. Посредничеством во взяточничестве признается совершение действий, направленных на передачу взятки: непосредственная передача предмета взятки, создание условий для такой передачи. Ответственность посредника во взяточничестве наступает независимо от того, получил ли посредник за это вознаграждение от взяткодателя (взякополучателя) или не получил.

Если взятка передается должностному лицу через посредника, то такой посредник подлежит ответственности за пособничество в даче взятки.

Необходимо отметить, что лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место:

- а) вымогательство взятки со стороны должностного лица;
- б) если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки;
- в) если лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления;

Необходимо знать, что получение взятки - одно из самых общественно опасных должностных преступлений, особенно если оно совершено в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, сопряжено с вымогательством взятки.

Обстоятельствами, отягчающими уголовную ответственность за получение взятки, являются:

- получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие);
- получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления;
- получение взятки группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- вымогательство взятки;

- получение взятки в крупном размере (крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие 150 тысяч рублей).
- получение взятки в особо крупном размере (особо крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие 1 миллион рублей).

Самым мягким наказанием за получение взятки является штраф, а самым суровым - лишение свободы на срок до 15 лет. Кроме того, за получение взятки лишают права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (по ч. 1 ст. 290 УК РФ на срок до трех лет, по ч. 6 ст. 290 УК РФ на срок до 15 лет).

Таким образом, попытка получить блага, преимущества, избежать неприятностей при помощи взятки имеет своим последствием уголовное преследование и наказание.

Стоит так же отметить, что **взятничество** является двуединым преступлением, ответственность за которое предусмотрена двумя статьями УК РФ — ст. 290 «Получение взятки» и ст. 291 «Дача взятки».

Получение взятки и дача взятки обладают рядом общих признаков. Оба преступления посягают на единый видовой объект — государственную власть, интересы государственной службы, интересы службы в органах местного самоуправления, нормальную деятельность муниципальных и государственных учреждений.

Получение взятки и дача взятки имеют единый предмет преступления. Взятка передается за определенное служебное поведение должностного лица. Как дача взятки, так и получение взятки признаются оконченными преступлениями с момента принятия предмета взятки должностным лицом. Оба преступления совершаются с прямым умыслом. Понятие предмета взятки раскрывается в ст. 290 УК РФ. В качестве взятки могут фигурировать деньги, ценные бумаги, иное имущество или выгоды имущественного характера.

Минимальный размер взятки уголовным законом не установлен. В связи с этим в теории и на практике возникли споры можно ли считать взяткой «обычный подарок», о котором упоминается в ст. 575 ГК РФ (**Запрещение дарения**). Эта норма говорит о том, что не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей. В ряде работ по гражданскому праву можно встретить мнение, что Гражданский кодекс в данном случае имеет в виду очень узкую сферу отношений, когда речь идет о подарках от коллег по работе, организации, в которой работает одариваемый, смежных организаций по поводу юбилея, присвоения почетного звания, завершения государственной службы и т. п., но

не за определенное поведение должностного лица в интересах «дарителя». Поэтому никаких коллизий между нормами гражданского и уголовного права здесь нет. Если «подарок» передается за совершение должностным лицом действий в пользу дарителя с использованием должностных полномочий или должностного положения, за покровительство или попустительство со стороны должностного лица, то налицо взятка, а не обычный подарок. Однако возможны случаи, когда дача или получение взятки формально содержат признаки состава преступления, но в силу малозначительности не представляют общественной опасности (ч. 2 ст. 14 УК РФ). Можно полагать, что дача и получение взятки могут быть признаны не представляющими общественной опасности при совокупности определенных условий:

- 1) имел место единичный случай получения взятки, а не система действий со стороны должностного лица;
- 2) взятка передается должностному лицу без предварительной договоренности, после совершения должностным лицом действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц в знак благодарности;
- 3) взятка передается должностному лицу за совершение законных действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц;
- 4) предмет взятки является малоценным объективно, а не с позиций материального положения взяткодателя и взяткополучателя. Нам представляется, что в этом случае размер взятки не может превышать одного минимального размера оплаты труда, хотя эта точка зрения не бесспорна. Ряд ученых предлагает при определении малозначительности исходить из пятикратного минимального размера оплаты труда. В соответствии со ст. 290 УК РФ под получением взятки понимается получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Действующий Уголовный кодекс не делает различия между взяткой-подкупом и взяткой-благодарностью. Но взятка-подкуп, несомненно, представляет повышенную степень общественной опасности в связи с тем, что определенное служебное поведение должностного лица обусловлено материальной заинтересованностью в виде взятки, хотя сам предмет взятки может передаваться как до акта служебного поведения взяткополучателя в интересах взяткодателя либо представляемых им лиц, так и после.

Взятка-благодарность характеризуется тем, что предмет взятки передается должностному лицу без предварительной договоренности, в знак благодарности за его служебное поведение.

Получение взятки считается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом предмета взятки в целом или хотя бы ее части.

Получение взятки — преступление, которое совершается только с п р я м ы м умыслом. Должностное лицо сознает, что получает взятку за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, и такие действия входят в его служебные полномочия, либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), либо за общее покровительство или попустительство, и желает совершить такие действия.

Мотив получения взятки не указан в качестве обязательного признака состава преступления, но сама сущность преступления заключается в извлечении должностным лицом имущественных выгод из своего служебного положения для себя лично, для близких родственников, в чьем материальном благополучии заинтересовано должностное лицо. Если должностное лицо руководствуется иными личными побуждениями при использовании служебных полномочий либо извлечение имущественной выгоды направлено на незаконное удовлетворение интересов организации, то при наличии всех признаков состава преступления действия должностного лица квалифицируются по ст. 285 УК РФ. (злоупотребление должностными полномочиями).